



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.12.2016

г. Грозный

№ 195

Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Правительство Чеченской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Чеченской Республики, курирующего вопросы государственной охраны объектов культурного наследия.

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Чеченской Республики



Р.С.-Х. Эдельгериев



УТВЕРЖДЕН

Постановлением Правительства
Чеченской Республики

05.12.2016 № 195

ПОРЯДОК

организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики

1. Настоящий Порядок определяет механизм организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Чеченской Республики (далее - объекты культурного наследия) регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и выявленных объектов культурного значения (далее - региональный государственный надзор).

2. Региональный государственный надзор – это деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Чеченской Республики, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чеченской Республики в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования).

3. Региональный государственный надзор осуществляет орган исполнительной власти Чеченской Республики, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия (далее – Уполномоченный орган) согласно его компетенции.

4. Региональный государственный надзор уполномочены осуществлять следующие должностные лица Уполномоченного органа:

- 1) председатель Уполномоченного органа;
- 2) заместитель председателя Уполномоченного органа;
- 3) начальник отдела инспекции и государственного реестра;
- 4) начальник отдела археологии и архитектуры;
- 5) начальник отдела научно-технической документации и экспертизы;
- 6) главный, ведущий специалисты-эксперты и старший специалист 1 разряда отдела инспекции и государственного реестра;
- 7) главный специалист-эксперт отдела археологии и архитектуры;
- 8) главный и ведущий специалисты-эксперты отдела научно-технической документации и экспертизы.

5. Должностным лицам Уполномоченного органа выдаются специальные служебные удостоверения.

Образцы специальных служебных удостоверений указанных должностных лиц и порядок их выдачи устанавливаются Уполномоченным органом.

6. Должностные лица Уполномоченного органа, указанные в пункте 4 настоящего Порядка (далее - должностные лица Уполномоченного органа), при осуществлении полномочий по региональному государственному надзору пользуются правами, предусмотренными пунктом 6 статьи 11 Федерального закона 73-ФЗ, соблюдают ограничения и выполняют обязанности, установленные статьями 15-18 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»), а также несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий.

7. Региональный государственный надзор осуществляется посредством:

1) организации и проведения плановых и внеплановых проверок в форме документальных и (или) выездных проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований (далее - Проверка);

2) проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений;

4) осуществления систематического наблюдения за исполнением

обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее - систематическое наблюдение).

8. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия проводятся должностными лицами Уполномоченного органа посредством обследований (осмотров) объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, а также расположенных на них зданий, строений и сооружений.

9. Систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия осуществляется должностными лицами Уполномоченного органа в форме мониторинга:

1) состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений, а также расположенных на них зданий, строений и сооружений;

2) проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) решений, принимаемых органами государственной власти или органами местного самоуправления, по вопросам, относящимся к предмету государственного надзора.

10. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическое наблюдение в отношении объектов культурного наследия проводятся уполномоченными должностными лицами на основании заданий Уполномоченного органа, порядок выдачи и форма которых устанавливаются Уполномоченным органом.

11. Предметом регионального государственного надзора являются:

1) соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

2) осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

12. К отношениям, связанным с организацией регионального государственного надзора, в отношении:

органов государственной власти – применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных настоящим Порядком;

органов местного самоуправления – применяются положения статьи 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») с учетом особенностей, установленных статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ.

13. В отношении органов государственной власти проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных проверок.

Плановые проверки органов государственной власти проводятся должностными лицами Уполномоченного органа не чаще одного раза в 3 года на основании утверждаемого приказом руководителя Уполномоченного органа ежегодного плана проведения плановых проверок.

14. Внеплановые проверки органов государственной власти проводятся должностными лицами Уполномоченного органа на основании приказа руководителя Уполномоченного органа.

Основанием для проведения внеплановой проверки органов государственной власти является:

1) истечение срока исполнения ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в Уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушения органом государственной власти обязательных требований.

15. Обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в Уполномоченный орган, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в п. 14 настоящего Порядка, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

16. Плановые проверки органов местного самоуправления проводятся должностными лицами Уполномоченного органа не чаще одного раза в 2 года на основании утверждаемого руководителем Уполномоченного органа ежегодного плана проведения проверок, согласованного в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с органами прокуратуры Чеченской Республики.

17. Внеплановые проверки органов местного самоуправления проводятся должностными лицами Уполномоченного органа на основании приказа руководителя Уполномоченного органа, согласованного с органами прокуратуры Чеченской Республики, в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

18. Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся должностными лицами Уполномоченного органа не чаще одного раза в 3 года на основании утверждаемого руководителем Уполномоченного органа ежегодного плана проведения плановых проверок, согласованного в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с органами прокуратуры Чеченской Республики.

19. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

20. Организация и проведение проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, срок их проведения, оформление результатов данных проверок и принятие мер в отношении фактов нарушений, выявленных должностными лицами Уполномоченного органа при проведении таких проверок, осуществляются в соответствии с требованиями, установленными статьями 9-17 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

21. Региональный государственный надзор в отношении физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей), занимаемых или используемых ими жилых помещений, являющихся объектами культурного наследия, частями объектов культурного наследия либо расположенных на территории объектов культурного наследия или в зонах их охраны (далее - жилые помещения), осуществляется должностными лицами Уполномоченного органа с согласия собственников жилых помещений в соответствии с положениями, установленными статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ.

Дата и время посещения должностными лицами Уполномоченного органа жилого помещения, занимаемого физическим лицом, для проведения его обследования (осмотра) должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом посредством направления извещения о посещении и обследовании (осмотре) жилого помещения не менее чем за 3 рабочих дня до такого посещения и обследования (осмотра) заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Форма извещения о посещении и обследовании (осмотре) жилого помещения устанавливается приказом Уполномоченного органа.

22. По результатам проверки должностными лицами Уполномоченного органа, проводящими проверку, составляется акт проверки по форме, утверждаемой Уполномоченным органом.

Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения, в двух экземплярах, один из которых в течение 3 рабочих дней вручается под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки, либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении руководителю, уполномоченному представителю проверяемого органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу.

23. В случае выявления при осуществлении регионального государственного надзора должностными лицами Уполномоченного органа нарушений обязательных требований принимаются следующие меры:

1) выдача предписаний, в том числе:

об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия;

об устранении нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

о приостановлении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

2) привлечение к административной ответственности и принятие мер по предотвращению правонарушений;

3) направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

4) предъявление в суд:

исков о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре;

в случае если собственник объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия либо собственник земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности объекта культурного наследия и влекущие утрату им своего значения, – исков об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия;

в случае если объект культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия, уничтожен по вине собственника данного объекта или пользователя данным объектом либо по вине владельца земельного участка, в границах которого располагался объект археологического наследия, – исков о безвозмездном изъятии у указанных лиц земельного участка в границах территории объекта культурного наследия, являющегося неотъемлемой частью объекта культурного наследия, либо земельного участка, в границах которого располагался объект археологического наследия.

24. Формы предписаний, указанных в подпункте 1 пункта 23 настоящего Порядка, утверждаются Уполномоченным органом.

25. Сроки и последовательность проведения административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым приказом Уполномоченного органа в соответствии с установленным Правительством Чеченской Республики порядком.

26. При осуществлении регионального надзора Уполномоченный орган осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры Чеченской Республики, другими органами государственной власти, органами местного самоуправления, экспертными организациями и другими организациями.

27. Региональный орган охраны объектов культурного наследия размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

- 1) ежегодный план проведения плановых проверок;
- 2) сведения о результатах плановых и внеплановых проверок (с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных);
- 3) ежегодные доклады об осуществлении регионального государственного надзора и эффективности такого надзора;
- 4) тексты рекомендаций и информацию, которые содействуют выполнению обязательных требований.

28. Решения и действия (бездействие) должностных лиц Уполномоченного органа, осуществляющих региональный государственный надзор, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

