

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Комитета
Правительства Чеченской Республики
по охране и использованию
культурного наследия

_____ И.Р. Молочаев

ПРОТОКОЛ № 4

заседания межведомственной рабочей группы по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия

«11» декабря 2018 г.

г. Грозный

Председатель: Председатель Комитета Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия – И.Р. Молочаев;
Секретарь: Главный специалист – А.Р. Кулоева

Присутствовали:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность
1.	Исаев Абу Вахаевич	Заместитель председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (далее – Комитет)
2.	Мухамедова Луиза Юсуповна	Помощник Руководителя Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики
3.	Яндаров Магомед-Эмин Русланович	Главный специалист отдела залога и управления республиканской казной Министерства имущественных и земельных отношений Чеченской Республики
4.	Эльдаров Мурат Ибрагимович	Заместитель начальника отдела ввода данных и обработки документов Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Чеченской Республике
5.	Канаев Сайд-Ибрагим Ахмедович	Заместитель начальника отдела учета Госимущества по Чеченской Республике
6.	Юсупов Магомед Идрисович	Главный специалист отдела управления и использования особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды ЧР
7.	Атиев Мед Арбиевич	Начальник отдела по туризму Комитета Правительства ЧР по туризму
8.	Керимов Муслим Мусаевич	Главный специалист-эксперт Комитета по архитектуре и градостроительству Чеченской Республики
9.	Мутусханов Ислам Ибрагимович	Эксперт Росохранкультуры, старший преподаватель кафедры ИЗО Грозненского пединститута

10.	Джабраилов Саид-Эмин Магомед	Директор Аргунского государственного историко-архитектурного и природного музея-заповедника
11.	Хаджиев Рамзан Магомедович	Заместитель директора Аргунского музея-заповедника
12.	Ахмадов Лема Хамзатович	Заведующий отделом правового обеспечения Аргунского музея-заповедника
13.	Ильясов Аюб Хамзатович	Консультант сектора юридического обеспечения, кадров и документооборота Комитета
14.	Бекмурзаев Саид-Хасан Хасмагомед.	Начальник отдела археологии и архитектуры Комитета
15.	Заурбеков Алавди Абдулхасимович	Начальник отдела научно-технической документации и экспертизы
16.	Горчханов Сайд-Али Дуваевич	Главный специалист-эксперт по объектам культурного наследия федерального значения Комитета
17.	Хуцуева Фатима Султановна	Начальник отдела инспекции и государственного реестра Комитета

На заседании были рассмотрены вопросы:

1. О выполнении поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 по скорейшему завершению разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, установления границ особо охраняемых природных территорий, музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия и их зон охраны.
2. Результаты работы межведомственной рабочей группы в 2018 году.
3. Утверждение плана работы рабочей группы на 2019 год.
4. Разное.

По первому вопросу выступил Исаев А.В.

«О выполнении поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 по скорейшему завершению разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования, установления границ особо охраняемых природных территорий, музеев-заповедников, достопримечательных мест, иных объектов культурного наследия и их зон охраны»

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 20 августа 2012 г. № Пр-2217 об обеспечении принятия документов территориального планирования и градостроительного зонирования, установлении границ земель особо охраняемых природных территорий, а также контроля за соблюдением правового режима земель на этих территориях, Комитет Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия провел следующие работы:

По состоянию на сентябрь 2018 года в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации зарегистрированы 675 ОКН объектов культурного

наследия (далее – Объекты), в том числе 26 Объектов федерального значения и 649 Объектов регионального значения (100 %).

На 44 объекта культурного наследия разработаны проекты зон охраны, 12 Объектов федерального значения, 32 Объекта регионального значения. Утверждены Постановлением Правительства ЧР 10 Объектов, из них — 6 Объектов федерального значения, 4 Объекта регионального значения. Разработаны границы территории на 361 Объектов, 21 Объект федерального значения, 339 Объектов регионального значения. Утверждены предметы охраны на 390 Объектов регионального значения и на 23 Объекта федерального значения.

Администрациям муниципальных районов рекомендовано, в пределах своей компетенции, обеспечивать сохранность объектов культурного наследия, соблюдение режимов использования земель и требований градостроительных регламентов, а также привести муниципальные правовые акты, регулирующие градостроительную, хозяйственную и иную деятельность в границах территории объекта культурного наследия и в границах его охранной зоны в соответствии с Постановлением Правительства Чеченской Республики.

Сложность проведения работ по подготовке проектов зон охраны на остальные объекты культурного наследия заключается в том, что, согласно расчетам специалистов, стоимость разработки проектов зон охраны, установления границ территорий памятников, проведения государственной историко-культурной экспертизы очень высока. Именно по этой причине подобная работа не только в Чеченской Республике, но и в других субъектах Российской Федерации, проводится слабо, в связи с чем необходимо финансирование в нужном объеме. В связи с необходимостью размещения информации в соответствии с требованиями, установленными приказом Министерства регионального развития России от 30 января 2012 г. № 19, в пределах компетенции в векторном и растровом форматах. Специалистов в области информационно - коммуникационных технологий, способными выполнить данную работу в векторном и растровом режимах в республике очень мало.

В соответствии с действующим федеральным законодательством в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия в их исторической среде, на сопряженной с ними территориях устанавливаются зоны охраны. Согласно ст.34 ФЗ № 73-ФЗ и п. 2 «Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» на сопряженной с объектом культурного наследия территории может быть установлена одна или несколько зон охраны: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимость установления охранной зоны определяется следующими обстоятельствами:

- градостроительными и архитектурными качествами объекта;

- необходимостью выработки системы мер градостроительной защиты данного объекта культурного наследия;

- необходимостью регулирования хозяйственной деятельности на сопряженной с объектом культурного наследия территории в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Охранная зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении устанавливается особый режим использования земель, ограничивающий хозяйственную деятельность и запрещающий строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение и регенерацию историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующих зданий и сооружений.

Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий хозяйственную деятельность, строительство и реконструкцию существующих зданий и сооружений в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами культурного наследия.

Границы зон охраны объекта культурного наследия могут не совпадать с границами территориальных зон и границами земельных участков (п.3 «Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»).

Во исполнение распоряжения Правительства Чеченской Республики от 20.05.2016 №130-р «Об учете объектов культурного наследия в реестре государственного имущества Чеченской Республики», Комитету необходимо организовать проведение государственной историко-культурной экспертизы (далее - экспертиза) в целях обоснования исключения физически утраченных и включения выявленных объектов культурного наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр).

Включение объектов культурного наследия в реестр предусматривает установление границ территории этих объектов. В зависимости от состава объекта, стоимость разработки проекта границ территории одного памятника, составляет в среднем 30 (тридцать) тыс. рублей. Данные работы необходимо провести на 148-и объектах культурного наследия (сметный расчет прилагается). На 18-и объектах необходимо провести экспертизы, обосновывающие исключение физически утраченных объектов культурного наследия из перечня ранее стоящих на государственном учете и охране.

Дополнительное финансирование деятельности Комитета позволит реализовать весь комплекс вышеперечисленных мероприятий, направленных на сохранение и рациональное использование выявленных объектов культурного наследия на территории Чеченской Республики. Территория Чеченской Республики, как и любой другой Северо-Кавказский регион, известна обилием археологических памятников, являющихся частью культурного наследия народов Российской Федерации.

В общем, это более 1000 (по объектному составу) памятников археологического наследия различных исторических эпох – от верхнего палеолита до позднего средневековья, которые в соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в последние годы в действующее законодательство об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) ныне признаны объектами культурного наследия федерального значения.

В связи с этим, становится более актуальным вопрос об обеспечении сохранности выявленных памятников археологии, еще не внесенных в единый государственный реестр. Проведение работ по внесению территорий памятников и их охранных зон в государственный земельный и градостроительный кадастры, а также перевод этих территорий в категорию земель историко-культурного назначения, невозможно без значительного финансового обеспечения.

Так как службы государственной регистрации, кадастра и картографии являются федеральными, то принятие решения федеральным центром о проведении вышеперечисленных работ этими службами на безвозмездной основе, позволило бы в значительной степени решить проблемы сохранения памятников археологии.

Также, необходима постоянно действующая или же долгосрочная федеральная целевая программа по сохранению, использованию и популяризации объектов археологического наследия народов Российской Федерации, формируемая (корректируемая) исходя из системы приоритетов, учитывающих все аспекты обеспечения сохранности объектов культурного наследия.

ВЫСТУПИЛИ: Джабраилов С-Э.М., Мухамедова Л.Ю., Ильясов А.Х., Керимов М.М., Яндаров М-Э.Р.,

По второму вопросу выступила Хуцуева Ф.С.

«Результаты работы межведомственной рабочей группы в 2018 году»

В 2018 году мероприятия по повышению эффективности деятельности Комитета во многом определялись задачами, связанными с совершенствованием отраслевой нормативной правовой базы, реформированием административного регулирования предоставления государственных услуг, переходом на межведомственное взаимодействие и повышением эффективности бюджетных расходов.

За истекший период проведена работа по приведению нормативных правовых актов республики в соответствие с Федеральным законом.

В дальнейшем будет продолжена законопроектная деятельность с целью устранения противоречий в законодательстве, восполнения законодательных пробелов и системного нормативно-правового регулирования отрасли.

На территории Чеченской Республики в Едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации зарегистрировано 675 объектов культурного наследия (с учетом памятников в составе ансамблей), из которых 26 - это объекты культурного наследия федерального значения, включающие 14 объекта археологического наследия; 649 - объекты культурного наследия регионального значения.

В Республике на учете государственной охране находятся 88 памятников Воинской Славы, в том числе 66 памятников периода, Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и 117 памятников религиозного назначения (17 мечети, 97 зиярты, 3 церкви).

Количество выявленных объектов культурного наследия в 2018 году составило 551 объектов (включая 235 объектов археологического наследия).

В Чеченской Республике поставлены на государственную охрану не только памятники истории и культуры, но и особо ценные территории, где сохраняется весь культурно-исторический и природный комплекс наследия, уникальные культурные и природные ландшафты.

Комитетом постоянно ведется работа по проведению мониторинга современного состояния объектов культурного наследия и обеспечение их правовой защиты.

В республике существует Аргунский государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник, на территории которого расположены уникальные в своем роде памятники средневековья, некрополи, святылища, могильники.

В деятельности по документационному обеспечению учетного фонда, проводится работа по уточнению пообъектного состава объектов культурного наследия, их обследованию и детальной фотофиксации.

В частности, в Итум-Калинском и Ачхой-Мартановском (приграничных с Республикой Ингушетия) районах, специалистами Комитета проведено комплексное обследование памятников средневековья, уточнение их местоположения с привязкой к местности, пообъектного состава, составление актов осмотра и иной первичной документации, необходимой для последующего включения более двухсот ранее неучтенных объектов в перечень выявленных объектов культурного наследия.

Также проведена работа по подготовке пакета документов для отнесения объекта культурного наследия федерального значения «Комплекс сооружений городка мертвых «Цой-Педе» к особо ценным объектам для последующего включения его в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Было организовано проведение в установленном порядке археологических исследований (разведки) в целях уточнения пообъектного состава комплекса «Цой-Педе», в результате которых было выявлено более 20 подземных и наземных склепов, количество которых при более детальном обследовании может значительно возрасти.

Одним из приоритетных направлений деятельности Комитета является осуществление государственного надзора за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, а также за обеспечением их доступности для инвалидов.

Сотрудники Комитета постоянно осуществляют контроль за сохранением объектов культурного наследия на территории республики осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чеченской Республики.

Инспекционная деятельность позволяет своевременно выявлять факты нарушения норм действующего законодательства и своевременно принимать меры по недопущению искажения облика памятников истории и культуры или их полной утраты.

На сегодняшний день объекты культурного наследия, расположенные на плоскостной территории Чеченской Республики, в целом находятся в удовлетворительном состоянии. Однако, техническое состояние большинства памятников, находящихся на территории Аргунского музея-заповедника, вызывает опасение и требует принятия серьезных мер по обеспечению их сохранности.

Свыше 80 % памятников средневековой архитектуры нуждается в срочном проведении аварийно-спасательных, консервационных, ремонтно-реставрационных работ, а также разработке мероприятий по приспособлению объектов культурного наследия для современного использования.

Ремонтно-реставрационные работы в республике ежегодно ведутся более чем на 20 объектах культурного наследия с привлечением всех источников финансирования. Сотрудники Комитета выезжают на объекты культурного наследия с целью проверки качества выполняемых ремонтно-реставрационных работ.

В этих целях, в связи с ограничением финансирования, развитие механизмов государственно-частного партнерства обозначено как один из способов привлечения дополнительных инвестиций и повышения эффективности бюджетного финансирования. Наряду с государственными программами, данная форма работы представляется достаточно перспективной.

Широкие перспективы в сфере культурного наследия имеет волонтерство. На нынешнем этапе обращается особое внимание на активизацию роли добровольцев в поддержке и сохранении культурного наследия республики.

Особое внимание уделяется памятникам археологии. К типичным памятникам археологии, расположенным в нашей республике относятся: городища, курганы, могильники, святилища.

Ежегодно выявляются и ставятся на учет и государственную охрану новые памятники археологии. Многие районы республики недостаточно изучены. Археологические исследования, проводившиеся в разное время, носили локальный характер и не ставили задачу проведения обследования отдельных территорий или районов на предмет выявления объектов археологического наследия.

В связи с этим, остро стоит вопрос об обеспечении сохранности памятников археологии, еще не состоящих на учете, еще не открытых и не получивших научного описания.

Более 70% выявленных на территории республики памятников археологии по свидетельству специалистов находится в аварийном состоянии и требует срочного проведения аварийно-спасательных работ.

Основными факторами, влияющими на сохранность памятников археологии, являются естественные природно-климатические условия, а также деятельность человека. Памятники археологии наиболее подвержены разрушению при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ. Поэтому на первый план в деле сохранения археологического наследия выступает проблема выявления археологических памятников в зонах хозяйственного освоения еще на стадии разработки проектов проведения вышеуказанных работ.

Законом предусмотрено проведение в установленном порядке историко-культурной экспертизы земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению, на предмет наличия/отсутствия объектов культурного (археологического) наследия.

В целях профилактики правонарушений в области сохранения памятников археологии налажена система оперативного реагирования на сигналы, поступающие с мест об обнаружении (разрушении) объектов археологического наследия, анализируется ситуация, готовятся и выдаются соответствующие заключения и предписания, принимаются соответствующие меры.

Все мероприятия проводятся с уведомлением районных и местных органов власти, с привлечением участковой службы райотдела полиции, а также средств массовой информации.

Вся работа, направленная на выявление, изучение, постановку на учет, а также последующее включение в Реестр, сохранение, использование и популяризацию объектов культурного (археологического) наследия требует серьезных затрат и без стабильного финансирования осуществление этой деятельности практически невозможно.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по координации работы по пресечению нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия, в состав которой входят представители органов исполнительной власти республики, территориальных органов государственной власти и учреждений Российской Федерации, а также представители ФСБ и МВД.

Популяризация памятников истории и культуры является одним из способов привлечения внимания общественности и органов власти к проблемам сохранения историко-культурного наследия. Направленность этой работы заключается в патриотическом и нравственном воспитании поколений, гражданской и конституционной обязанности каждого сохранять и беречь памятники истории и культуры, а также на гарантированное право обеспечения доступа к культурным ценностям.

В целях пробуждения интереса населения и развитие его уважения к культурному наследию на официальном сайте Комитета в сети Интернет размещены сообщения об объектах культурного наследия и мерах, предпринимаемых для их сохранения, в том числе, информации для общественного обсуждения, постоянно ведется информирование граждан о деятельности Комитета по всем направлениям работы.

Проблемные вопросы, стоящие перед Комитетом:

- в отношении половины объектов культурного наследия, а также выявленных объектов культурного наследия не утверждены в соответствии с действующим законодательством границы территорий и режим использования земель;

- значительное количество объектов культурного наследия не имеют зарегистрированного собственника;

- большинство объектов культурного наследия не зарегистрированы в государственном кадастре объектов недвижимости;

- значительное количество объектов культурного наследия находится в неудовлетворительном состоянии;

- на объектах археологического наследия отмечается значительный объем несанкционированных раскопок.

2018 год ознаменовался существенными позитивными результатами в сфере государственной охраны объектов культурного наследия:

- сформирована нормативная база;

- завершена работа по регистрации объектов культурного наследия в едином государственном реестре объектов культурного наследия;

- проводятся работы по сохранению объектов культурного наследия.

ВЫСТУПИЛИ: Исаев А.В., Канаев С-И.А., Юсупов М.И., Атиев М.А.

РЕШИЛИ:

1. Завершить работу по исполнению Поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № 2217, установлению границ территории и зон охраны объектов культурного наследия.

Срок – 01.03.2019.

2. Совершенствовать правовое регулирование отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

Срок – постоянно.

3. Завершить работу по определению предметов охраны объектов культурного наследия, зарегистрированных в Реестре.

Срок – постоянно.

4. Зарегистрировать данные о границах территории объектов культурного наследия и их зон охраны в государственном кадастре недвижимости.

Срок – постоянно.

5. Активизировать работу по выявлению объектов культурного наследия и регистрации их в Реестре. Документационное обеспечение реестра.

Срок – постоянно.

6. Продолжить работу по утверждению ранее разработанных проектов зон охраны объектов культурного наследия.

Срок – постоянно.

7. Проводить работу по своевременному выявлению и пресечению правонарушений в сфере охраны культурного наследия.

Срок – постоянно.

8. Повысить качество и доступность государственных услуг в сфере сохранения объектов культурного наследия (выдача разрешений и заданий на работы по сохранению объектов культурного наследия, рассмотрение проектной документации, информирование об обременениях).

Срок – постоянно.

9. Обеспечить условие проведения независимой историко-культурной экспертизы.

Срок – постоянно.

10. Продолжить плановую работу по утверждению охранных обязательств на объекты культурного наследия по новой форме.

Срок – постоянно.

11. Продолжить работу по привлечению федерального финансирования на работы по сохранению объектов культурного наследия на 2019 год и перспективу.

12. Продолжить популяризацию памятников.

Срок – постоянно.

13. Повысить кадровое и материальное обеспечение Комитета.

Срок – постоянно.

Секретарь

А.Р. Кулова