КОМИТЕТ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КУЛЬТУРИН Т1АЬХЬАЛО 1АЛАШЪЯРАН А, ПАЙДАЭЦАРАН А НОХЧИЙН РЕСПУБЛИКИН ПРАВИТЕЛЬСТВОН КОМИТЕТ

ПРИКАЗ № 97-п

«03» 12 2020 г. г. Грозный

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (далее – Программа).

2. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Комитета в сети Интернет: http://www.naslediechr.ru.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя председателя Комитета Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия А.В. Исаева.

Председатель И.Р. Молочаев

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
Приказом Комитета Правительства
ЧР по охране и использованию
культурного наследия

от «03» 12 2020 № 97-п

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа профилактики нарушений) разработана в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Постановление Правительства ЧР от 5 декабря 2016 № 195 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Чеченской Республики».

Приказ Комитета от 23 января 2020 № 08-п «Об утверждении Административного регламента осуществления федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), в том числе государственный контроль (надзор) за обеспечением их доступности для инвалидов

Приказ Комитета от 26 июля 2016 № 68-п «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора за состоянием,

содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Чеченской Республики»

II. Аналитическая часть

4. В соответствии с Положением о Комитете Правительства Чеченской Республики по охране и использованию культурного наследия (далее – Комитет), утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 29 декабря 2015 № 253, Комитет осуществляет:

- полномочия по региональному государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия;

- полномочия Чеченской Республики и переданные полномочия Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Целями Программы профилактики нарушений являются:

- предупреждение нарушений юридическими лица, органами государственной власти и органами местного самоуправления, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

- повышение открытости и прозрачности деятельности Комитета при осуществлении федерального государственного надзора и регионального государственного надзора.

6. Задачами Программы профилактики нарушений являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- принятие мер по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- создание мотивации к добросовестному правовому ведению деятельности подконтрольными субъектами, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

7. Предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение в отношении объектов культурного наследия органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства об охране объектов культурного наследия, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

8. Подконтрольные субъекты.

Объектами федерального государственного надзора являются юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на объекты культурного наследия федерального значения, использующие объекты культурного наследия федерального значения.

Кроме того, объектами федерального государственного надзора являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, проводящие работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения.

9. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора.

При осуществлении федерального государственного надзора Комитет осуществляет надзор за соблюдением законодательства в области сохранения, содержания, использования и популяризации объектов культурного наследия.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора, утвержден Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 580 и размещен на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: www.naslediechr.ru (далее - официальный сайт Комитета).

Основные профилактические мероприятия:

На официальном сайте Комитета размещается ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, размещаются сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

проводятся обзор и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);

в установленных законом случаях при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору подконтрольным субъектам выдается предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия

10. Предметом проверок при осуществлении регионального государственного надзора является соблюдение в отношении объектов культурного наследия органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства об охране объектов культурного наследия, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность.

11. Подконтрольные субъекты.

Объектами регионального государственного надзора являются юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правами на объекты культурного наследия регионального значения, а также использующие объекты культурного наследия регионального значения.

Кроме того, объектами регионального государственного надзора являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, проводящие работы по сохранению объектов культурного наследия регионального значения.

12. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора.

При осуществлении регионального государственного надзора Комитет осуществляет надзор за соблюдением законодательства в области сохранения, содержания, использования и популяризации объектов культурного наследия регионального значения.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора, утвержден Приказом Комитета от 8 июня 2017 г. № 33-п и размещен на официальном сайте Комитета.

13. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом в рамках осуществления федерального государственного надзора ценностям.

Рисками, возникающими при осуществлении Комитетом регионального государственного надзора в результате нарушения охраняемых законом ценностей, являются:

проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения в нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия;

причинение вреда объектам культурного наследия регионального значения;

использование объектов культурного наследия регионального значения под склады и объекты производства взрывчатых и огнеопасных материалов, предметов и веществ, загрязняющих интерьер объекта культурного наследия, его фасад, территорию и водные объекты и (или) имеющих вредные парогазообразные и иные выделения;

использование объектов культурного наследия регионального значения под объекты производства, имеющие оборудование, оказывающее динамическое и вибрационное воздействие на конструкции объекта культурного наследия, независимо от мощности данного оборудования;

использование объектов культурного наследия регионального значения под объекты производства и лаборатории, связанные с неблагоприятным для объекта культурного наследия температурно-влажностным режимом и применением химически активных веществ (за исключением оборудованных с учетом требований противопожарной безопасности объектов культурного наследия, предназначенных либо предназначавшихся для осуществления и (или) обеспечения указанных ниже видов хозяйственной деятельности, и помещений для хранения предметов религиозного назначения, включая свечи и лампадное масло);

утрата объекта культурного наследия регионального значения.

14. Результаты проведения мероприятий по профилактике нарушений в сфере регионального государственного надзора в текущем году.

Основные профилактические мероприятия:

На официальном сайте Комитета размещается ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, размещаются сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

III. План мероприятий по федеральному государственному надзору и региональному государственному надзору, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Комитета перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Комитета текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
3.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Комитета	Отдел инспекции и государственного реестра	По мере необходимости
4.	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Комитета в ходе проверки	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
5.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом
6.	Проведение обобщения и анализа	Отдел инспекции и	Не реже 1 раза в

	Комитетом правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) и опубликование результатов на официальном сайте Комитета в виде докладов	государственного реестр	полугодие
7.	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
8.	Размещение на официальном сайте Комитета информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Не реже 1 раза в полугодие
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав ЮЛ и ИП при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля"
10.	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений на 2022 г. и плановый период 2023-2024 гг.	Отдел инспекции и государственного реестра	20 декабря 2020г.

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 гг.

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте Комитета перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Комитета текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора (контроля)	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
3.	Актуализация руководств по соблюдению обязательных требований и размещение их на официальном сайте Комитета	Отдел инспекции и государственного реестра	По мере необходимости
4.	Разъяснение при проведении проверочных мероприятий подконтрольным субъектам обязательных требований, а также порядка проведения контрольного мероприятия, прав и обязанностей подконтрольного субъекта и должностных лиц Комитета в ходе проверки	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно
5.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Ежеквартально в соответствии с утвержденным планом
6.	Проведение обобщения и анализа Комитетом правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора (контроля) и опубликование результатов на официальном сайте Комитета в виде докладов	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Не реже 1 раза в полугодие
7.	Консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел	Постоянно

		научно-технической документации и экспертизы	
8.	Размещение на официальном сайте Комитета информации о результатах контрольно-надзорной деятельности	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Не реже 1 раза в полугодие
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Отдел инспекции и государственного реестра, отдел научно-технической документации и экспертизы	Постоянно при наличии оснований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав ЮЛ и ИП при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля"
10.	Подготовка и представление для утверждения программы профилактики нарушений на 2023 г. и плановый период 2024-2025 гг.	Отдел инспекции и государственного реестра	20 декабря 2022г.